

Нормативно-правовое регулирование охраны труда на предприятии

Понизовкин Дмитрий Андреевич,
кандидат технических наук, доцент
кафедры техносферной безопасности
РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева





Правовые основы охраны труда в организации

Конституция Российской Федерации

Статья 37

<...>

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, <...>

Федеральный Закон РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»



Термины и определения

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.
(ст. 209 ТК РФ)

Обязанности работника в области охраны труда (ст. 214 ТК РФ)



- Соблюдать требования охраны труда;
- Правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- Проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
- Немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);
- Проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры (обследования) по направлению работодателя в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.



«Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.»



Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 N 771Н «Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»



Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Локальные нормативные акты предприятия:

- Приказ о делегировании полномочий по охране труда.
- Документ о распределении ответственности по охране труда (Приказ, отдельный документ, должностные инструкции).



Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
<...>

Требования к обеспечению безопасности работников содержатся в:



- Технологической документации;
- Технических регламентах;
- Национальных и межгосударственных стандартах, стандартах организации;
- Правилах и нормах по охране труда;
- Государственных нормативных требованиях охраны труда;
- сводах правил;
- Строительных, санитарных, гигиенических и пожарных нормах и правилах.



Государственные нормативные требования охраны труда

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. № 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

Классификация нормативных правовых актов по ОТ:

- стандарты безопасности труда;
- правила по охране труда (ПОТ Р М, ПОТ Р О) и типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М, ТИ Р О);
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН), санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса).



Локальные нормативные акты предприятия:

- Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, подлежащих применению в организации с учетом специфики производства
- Приказ об утверждении перечня основных законодательных и нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, подлежащих применению в организации с учетом специфики производства
- Положение об организации и выполнении работ повышенной опасности
- Приказ об утверждении Положения об организации и выполнении работ повышенной опасности
- Форма журнала регистрации нарядов-допусков на производство работ с повышенной опасностью



Работодатель обязан обеспечить:

<...>

- создание и функционирование системы управления охраной труда

<...>

Пока не утверждено Типовое положение, можно начать с изучения ГОСТов:



Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007. ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования ILO-OSH 2001. Guidelines on occupational safety and health management systems (IDT) (введён в действие в качестве национального стандарта РФ с 01.07.2009)
ГОСТ Р ИСО 45001-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению» утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 28 августа 2020 г.
ГОСТ Р 12.0.007-2009. ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию (введён в действие с 01.07.2010).
ГОСТ Р 12.0.009-2009. ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению (введён в действие с 01.07.2010).
ГОСТ Р 12.0.008-2009. ССБТ. Система управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит). (введён в действие с 01.07.2010).
ГОСТ Р 12.0.010-2009. ССБТ. Определение опасностей и оценка рисков. (введён в действие с 01.01.2011).



Локальные нормативные акты предприятия:

- Положение о системе управления охраной труда (СУОТ)
- Приказ о введении в действие положения о системе управления охраной труда (СУОТ)
- Политика в области охраны труда
- Приказ о введении в действие Политики в области охраны труда



Работодатель обязан обеспечить:

<...>

- Приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением <...>
- Применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников <...>



Средства индивидуальной защиты - средства индивидуального пользования, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения (Ст. 209 ТК РФ)

Для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются средства индивидуальной защиты и смывающие средства, прошедшие подтверждение соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Средства индивидуальной защиты включают в себя специальную одежду, специальную обувь, дерматологические средства защиты, средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средства защиты от падения с высоты и другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. (Ст. 221 ТК РФ).



Элементы обеспечения работников СИЗ

Определение фактической потребности в СИЗ

Подбор СИЗ, соответствующих условиям труда

Своевременное составление заявок, оформление документов и приобретение необходимых СИЗ

Организация приемки, а также проверка качества СИЗ

Организация хранения, своевременного ремонта, стирки и чистки СИЗ



Приказ Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. №290н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»

Документ утрачивает силу с 1 сентября 2023 года в связи с изданием Приказа Минтруда России от 29.10.2021 N 766н, утвердившего новые правила.

Работодатель имеет право <...> устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнения.

Указанные нормы утверждаются локальными нормативными актами работодателя <...> и могут быть включены в коллективный и (или) трудовой договор с указанием типовых норм, по сравнению с которыми улучшается обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.



Приказ Минздравсоцразвития России от 17 декабря 2010 г. №1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»

Приложение 1. Типовые нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств

Приложение 2. Стандарт безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»



Локальные нормативные акты предприятия:

- Нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ работникам организации.
- Приказ об обеспечении работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.



Работодатель обязан обеспечить:

- <...>
- Соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте <...>
- Информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты <...>
- Режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права <...>
- Организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты <...>



Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при которых запрещается применения труда лиц моложе восемнадцати лет».

Трудовой кодекс Российской Федерации. Глава 16. Режим рабочего времени

Трудовой кодекс Российской Федерации. Статья 57. Содержание трудового договора.

В трудовом договоре указываются:

- режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);
- гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);
- условия труда на рабочем месте.



Работодатель обязан обеспечить:

<...>

- Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;
- Недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- Наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности. <...>



Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»

ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения (вместе с «Программами обучения безопасности труда») (введен в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст)

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 04.05.2012 N 477Н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»



Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

руководители организаций, заместители руководителей организаций, курирующие вопросы охраны труда, заместители главных инженеров по охране труда;

руководители, специалисты, инженерно-технические работники, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ;

специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем возложены обязанности организации работы по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов





Проверка
знаний
требований
охраны
труда

Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается **удостоверение** за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации, проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда. Удостоверение выдается сроком на **3 года**.

Работник, не прошедший проверки знаний требований охраны труда при обучении, обязан после этого пройти повторную проверку знаний в срок не позднее одного месяца.



Инструктажи





Обучение и проверку знаний требований охраны труда проводят организации, имеющие государственную аккредитацию на предоставление данной услуги.

Организация должна представить уведомление о внесении ее в Государственный реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.



Распорядительные и учетные документы:

- Программа вводного инструктажа и журнал проведения вводного инструктажа (служба ОТ) .
- Программа первичного и повторного инструктажа на рабочем месте и журнал проведения инструктажей на рабочем месте (руководитель структурного подразделения).
- Программа обучения работников оказанию первой помощи при несчастных случаях
- Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте.

К таким работникам относятся: работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и материалов.



Распорядительные и учетные документы:

- График проведения проверки знаний требований охраны труда работников организации;
- Приказ об организации проведения стажировки на рабочем месте;
- Инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях;
- Форма журнала регистрации вводного инструктажа по охране труда;
- Форма журнала регистрации инструктажа по охране труда на рабочем месте (первичного, повторного, внепланового);
- Форма журнала учета обучения по оказанию первой помощи при несчастных случаях.



Работодатель обязан обеспечить:

<...>

проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда <...>

Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».



Постановления Правительства России

- от 14.10.2022 N 1830 «О перечне рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей»
- от 16.12.2021 N 2332 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда»
- от 16.12.2021 N 2333 «О Порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования»
- от 30 июля 2014 г. № 726 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 870».



Порядок проведения СОУТ





Применение результатов СОУТ:

Результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для:

- Разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;
- Информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;
- Обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты;
- Осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;
- Организации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;
- Установления работникам предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий и компенсаций;
- Установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;
- Расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.



Применение результатов СОУТ:

Результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для:

- Обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Подготовки статистической отчетности об условиях труда;
- Решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями;
- Определения в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления;
- Принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников;
- Оценки уровней профессиональных рисков;
- Иных целей, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



Локальные нормативные акты предприятия:

- Приказ о создании комиссии по специальной оценке условий труда
- Перечень рабочих мест для проведения специальной оценки условий труда (с выделением аналогичных), график проведения специальной оценки условий труда
- Протоколы заседаний комиссии по специальной оценке условий труда
- Приказ о завершении специальной оценки условий труда и утверждении ее результатов
- План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации
- Приказ об обеспечении гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных условиях труда
- Перечень профессий и должностей с опасными условиями труда



Спасибо за внимание!