



Государственная поддержка субъектов агропромышленного комплекса: правовые вопросы

Лебедева Татьяна Сергеевна,
старший преподаватель кафедры
правоведения РГАУ-МСХА
им. К. А. Тимирязева, к. ю. н.





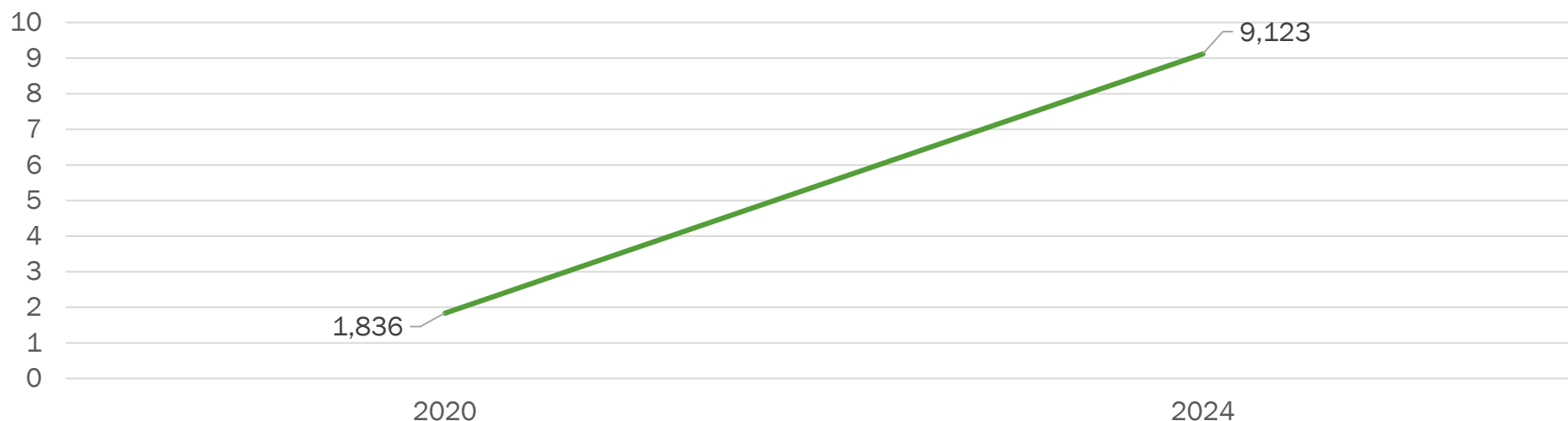
Вопросы:

- Государственная поддержка в системе государственного регулирования отрасли сельского хозяйства и ее содержание.
- Субсидии как меры государственной поддержки и их правовое регулирование.
- Ответственность за нарушение исполнения обязательств сельхозтоваропроизводителей при получении субсидии.
- Защита прав сельхозтоваропроизводителей при реализации механизма государственной поддержки.

Вопрос 1. Государственная поддержка в системе государственного регулирования отрасли сельского хозяйства и ее содержание.



Федеральный проект
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»
(2019-2024 гг.)



Факторы, влияющие на необходимость государственного регулирования отрасли сельского хозяйства:



- **Природно-климатические:** сезонность и цикличность производства с/х продукции;
- **Экономические:** высокий уровень капиталоемкости отрасли с/х, низкая рентабельность, диспаритет цен, малоэластичность спроса, значительные материально-технические и финансовые вложения в основной фактор производства – землю, большой производственный цикл, медленное внедрение результатов научно-технического прогресса.



Государственное регулирование агропромышленного производства – основанная на действующем законодательстве система экономического и административного воздействия государства на производство, переработку и сбыт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с целью обеспечения продовольственной безопасности страны и поддержания сбалансированности внутреннего рынка.



Продовольственная безопасность – ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»

Пороговые значения продовольственной независимости по самообеспечению в отношении:

- зерна – не менее 95%;
- сахара – не менее 90%;
- растительного масла – не менее 90%;
- мяса и мясопродуктов – не менее 85%;
- молока и молокопродуктов – не менее 90%;
- рыбы и рыбопродуктов – не менее 85%;
- картофеля – не менее 95%;
- овощей и бахчевых – не менее 90%;
- фруктов и ягод – не менее 60%;
- семян основных с/х культур отечественной селекции – не менее 75%;
- соли пищевой – не менее 85%.



Механизмы государственного регулирования сельского хозяйства	Меры государственного регулирования	
Государственная поддержка	• субсидии на поддержку отраслей сельского хозяйства и сельскохозяйственных товаропроизводителей (льготное кредитование, льготный лизинг, субсидии «начинающим фермерам», «несвязанная» поддержка и другое); • налоговые льготы; • льготы на железнодорожную перевозку зерна; • закупочные и товарные интервенции, залоговые операции; • закупка, хранение, переработка и поставка сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд; • субсидии на развитие сельской инфраструктуры; • финансирование научных разработок и инноваций; • информационно-консультационные услуги; • государственные гарантии и поручительства; • подготовка и переподготовка специалистов для отрасли сельского хозяйства и др.	Экономические
		Административные
Таможенно-тарифное регулирование	• ввозные таможенные пошлины; • вывозные таможенные пошлины.	Экономические
Налоговое регулирование	• специальные налоговые режимы (ЕСХН).	Экономические
Валютное регулирование	• определение валютного курса; • определение процентной ставки по кредитам.	Экономические
Инфраструктурный механизм	• формирование оптовых и розничных рынков сбыта сельскохозяйственной продукции; • развитие системы кооперирования; • привлечение сельскохозяйственных товаропроизводителей к формированию и реализации государственной аграрной политики.	Административные
Внешнеэкономическая деятельность	• количественные ограничения на ввоз и вывоз товаров; • защитные меры; • антидемпинговые меры; • компенсационные меры; • привлечение иностранных инвестиций; • стимулирование экспорта.	Административные
Регулирование производственных аспектов	• лицензирование; • сертификация; • техническое регулирование; • стандартизация.	Административные
Государственный контроль и надзор	• полномочия государственных органов по ветеринарному, фитосанитарному, экологическому контролю; • антимонопольное регулирование.	Административные



Сельскохозяйственный товаропроизводитель:

- организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;
- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство;
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- крестьянские (фермерские) хозяйства (семейные объединения и юр. лица).



- Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ.
- Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
- Региональное законодательство.

Система направлений (мер) государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей:



- меры, предусматривающие безвозмездную передачу сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных ресурсов напрямую или опосредованно (субсидии);
- меры, связанные с установлением льгот (налоговых, на энергоресурсы, на железнодорожную перевозку зерна);
- меры, предусматривающие приобретение государством у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции (закупочные интервенции, залоговые операции, поставка сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд);
- меры, направленные на оказание услуг («Центр компетенций в сфере с.х. кооперации и поддержки фермеров», предоставление государственных гарантий и поручительств, АККОР).

Вопрос 2. Субсидии как меры государственной поддержки и их правовое регулирование.



- Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»,
 - Приложения № 6-12 к государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия
 - Иные НПА
1. На развитие отраслей и подотраслей растениеводства и животноводства (Приложение 7, Приложение 8).
 - «несвязанная поддержка»;
 - поддержка молочного скотоводства;
 - поддержка мясного скотоводства;
 - поддержка племенного скотоводства;
 - поддержка элитного семеноводства.
 2. Поддержка сельхозтоваропроизводителей (Приложение № 6, Приложение 8).
 - развитие системы поддержки фермеров (гранты: «Агростартап», «Агропрорыв»);
 - развитие сельской кооперации.
 3. Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (Приложение 9, Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528).
 4. Стимулирование увеличения производства масличных культур (Приложение 11 (1)).
 5. Развитие сельского туризма (Приложение 12).
 6. Компенсация сельхозтоваропроизводителям 50% страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой (ФЗ от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ).
 7. Льготный лизинг (Глава IV ФЗ от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)», Постановление Правительства РФ от 31 августа 2019 г. № 1135).



Ст. 78 Бюджетного кодекса РФ

Субсидии юр. лицам, физ. лицам, ИП предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) определенных товаров, выполнением работ, оказанием услуг



Источники предоставления субсидий:

- Федеральный бюджет;
- Бюджет субъекта РФ;
- Местный бюджет.
- При предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления является согласие получателей субсидий на осуществление органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок.



Грант «Агростартап»

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение 6 к Гос. программе).

Грант "Агростартап" – средства, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации грантополучателю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию.



Требования к заявителю:

- КФХ (юр. лицо);
- ИП – глава КФХ;
- Лицо, обязующееся в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта "Агростартап", осуществить гос. регистрацию КФХ или зарегистрироваться в качестве ИП;
- Регистрация на сельской территории или сельской агломерации;
- Не является или ранее не являлся получателями средств финансовой поддержки;
- Отсутствие неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с Налоговым кодексом РФ, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей.



Цели предоставления гранта «Агростартап»:

- Разведение КРС мясного или молочного направлений продуктивности – до 5 млн руб., но не более 90% затрат;
- Разведение КРС мясного или молочного направлений продуктивности, если предусмотрено использование части гранта "Агростартап" на цели формирования неделимого фонда СПК, членом которого является грантополучатель – до 6 млн руб., но не более 90% затрат;
- По иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства – до 3 млн руб., но не более 90 процентов затрат;
- По иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства, если предусмотрено использование части гранта "Агростартап" на цели формирования неделимого фонда СПК, членом которого является грантополучатель – до 4 млн руб., но не более 90% затрат.

За счет средств бюджета субъекта РФ размер данного гранта может быть увеличен.



Обязательства по гранту «Агростартап»

- Достигнуть целевых показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и (или) развития хозяйства (бизнес-план): создать не менее 2-х рабочих мест, если сумма гранта 2 млн руб. и более и 1 рабочее место, если сумма гранта менее 1 млн руб. и их сохранению в течение 5 лет;
- Срок использования гранта "Агростартап" составляет не более 18 месяцев со дня его получения;
- Обязанность осуществлять деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет со дня получения средств;
- Другие обязательства, предусмотренные рассматриваемыми Правилами.



Грант на развитие сельского туризма «Агротуризм»

- Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма (Приложение № 12 к Гос. программе).
- ФЗ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- Закон Московской области от 17 июня 2021 г. № 11/150-П «О развитии сельского хозяйства Московской области».
- Государственная программа «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2019-2024 гг.



Грант **«Агротуризм»** – средства бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемые получателю средств на финансовое обеспечение его затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма.



Требования к заявителю:

- Сельскохозяйственный товаропроизводитель (за исключением ЛПХ);
- Статус "малое предприятие" (среднесписочная численность работников до 100 чел.) или "микropредприятие" (среднесписочная численность работников до 15 чел.);
- Регистрация и осуществление деятельности на сельской территории или сельской агломерации (примыкающие друг к другу сельские территории);
- Подготовить по форме, утвержденной Минсельхозом, проект развития сельского туризма (бизнес-план) предусматривающий реализацию мероприятий, направленных на создание и (или) развитие объектов сельского туризма, в который включаются в том числе затраты на реализацию проекта развития сельского туризма;
- Отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам в сумме, превышающей 10 000 руб.



Размер гранта «Агротуризм»:

- до 3 млн рублей (включительно) – при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств заявителя в размере не менее 10 процентов его стоимости;
- до 5 млн рублей (включительно) – при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств заявителя в размере не менее 15 процентов его стоимости;
- до 8 млн рублей (включительно) – при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств заявителя в размере не менее 20 процентов его стоимости;
- до 10 млн рублей (включительно) – при направлении на реализацию проекта развития сельского туризма собственных средств заявителя в размере не менее 25 процентов его стоимости.



Обязательства:

- Осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет на сельской территории или на территории сельской агломерации со дня получения гранта "Агротуризм";
- Достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом развития сельского туризма;
- Освоить средства в течение 18 месяцев;
- Отчуждение имущества, приобретенного за счет средств гранта "Агротуризм", допускается только при согласовании с Министерством сельского хозяйства РФ;
- Не допускается финансовое обеспечение затрат заявителя, предусмотренных проектом развития сельского туризма, за счет иных направлений государственной поддержки.

Вопрос 3. Ответственность за нарушение исполнения обязательств сельхозтоваропроизводителей при получении субсидии



Нецелевое использование средств субсидии

Гражданско-правовая ответственность: возврат средств гранта

Уголовная ответственность:

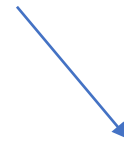
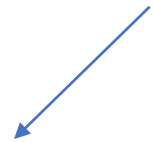
ст.285.1 УК РФ «Нецелевое расходование бюджетных средств»:

- в крупном размере (более 1 млн 500 тыс. руб.) – лишение свободы на срок до двух лет;
- в особо крупном размере (более 7 млн 500 тыс. руб.), либо группой лиц по предварительному сговору – до пяти лет.
- ст. 159.2 УК РФ «Мошенничество при получении выплат» (предоставление заведомо ложных сведений)

Вопрос 4. Защита прав сельхозтоваропроизводителей при реализации механизма государственной поддержки



Гарантии реализации прав на получение государственной поддержки



Деятельность Минсельхоза РФ
по реализации положений НПА

Защита прав на получение
государственной поддержки в
судебном порядке
Ст. 46 Конституции РФ



Способы защиты нарушенных прав (ст. 12ГК РФ)

- Признания права;
- Восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- Признание оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- Признания недействительным решения собрания;
- **Признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;**
- Самозащита права;
- Присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- **Возмещения убытков;**
- Взыскания неустойки;
- Компенсации морального вреда;
- Прекращения или изменения правоотношения;
- Неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- Иными способами, предусмотренными законом.



ФКЗ от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

- Конституционный суд РФ.
- Верховный суд РФ.
- Суды общей юрисдикции РФ.
- Арбитражные суды РФ.

Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений (раздел III АПК РФ).



- Рассмотрение судом по интеллектуальным правам дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) гос. органов, ОМС (гл.24 АПК РФ);
- Рассмотрение дел об административных правонарушениях;
- Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.



Ненормативный правовой акт – это правовой акт, устанавливающий, изменяющий и (или) отменяющий права и обязанности конкретных лиц и (или) рассчитанный на однократное применение

Решения, действия (бездействия) Минсельхоза, подлежащие обжалованию в порядке гл. 24 АПК РФ:



- О недопуске к участию в конкурсном отборе на получение субсидии (гранта);
- Об отказе в предоставлении субсидии (гранта);
- Бездействия региональных органов Минсельхоза по перечислению субсидии по одобренным заявкам.



Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 12-П : «...в случаях, когда суды при рассмотрении дела не исследуют по существу фактические обстоятельства, ограничиваясь только установлением формальных условий применения нормы, право на судебную защиту, закрепленное ст. 46 Конституции Российской Федерации, оказывается существенно ущемленным».

Этапы восстановления прав сельхозтоваропроизводителей на получение субсидии:



- Отмена в судебном порядке неправомерных решений от отказе в участии в конкурсе, либо об отказе в выдаче субсидии (сложности с исполнением, т.к. денежные средства уже распределены).
- Заявление исковых требований о взыскании убытков.



Ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В случае признания судом ненормативного акта государственного органа недействительным нарушенное право может быть восстановлено способами, которые носят имущественный характер, в том числе путем возмещения убытков в соответствии со ст. 15 ГК РФ.



Убытки – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).



Спасибо за внимание!